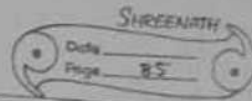


सरकार का गठन -
मैक दोरेल "कम्प्रेटिव लेजिस्लेचरस"



1

व्यवस्थापिका

आधुनिक लोकतांत्रिक राज्यों में सामान्यतः सरकार के संगठित रूप में व्यवस्थापिका का अस्तित्व नहीं था सामान्यतः शासक वर्ग के आदेश ही कानून होते थे। व्यवस्थापिका के सदस्य जनता के प्रतिनिधित्व हो तथा वे जनता के प्रति उत्तरदायी हो यह विचार लोकतन्त्र के विकास के साथ ही स्थापित हुआ।

अतः प्रतिनिध्यात्मक व्यवस्थापिका आधुनिक राजनीतिक सत्ता है। जिसका प्रारम्भ ब्रिटेन से माना जाता है।

अतः ब्रिटेन की व्यवस्थापिका (पार्लियामेंट) को "संसदे की जननी" कहा जाता है।

पार्लियामेंट फ्रांसीसी शब्द "पार्ले" से बना है जिसका अर्थ है "बोलना" अथवा "बातचीत करना" इस आधार पर सरकार के उस अंग को व्यवस्थापिका कहते हैं जहाँ विचार विमर्श होता हो, वाद-विवाद होता हो तथा कानूनों का निर्माण होता हो।

अथ व्यवस्थापिका के सदस्यों के प्रतिनिधित्व का आधार क्या होना चाहिए यह लम्बे समय तक विवादित रहा।

काल जैसे समर्थितवादीयों ने व्यवस्थापिक प्रतिनिधित्व का समर्थन किया। जबकि अधिकांश विद्वानों ने भौगोलिक आधार पर प्रतिनिधित्व देने के समर्थक हैं। वर्तमान में लगभग पूरे विश्व में भौगोलिक आधार पर प्रतिनिधियों का चुनाव होता है।

दूसरा विवाद यह था कि प्रतिनिधियों का चुनाव क्लीय आधार पर हो अथवा निर्दलीय रूप में हो।

इस सम्बन्ध इस बात पर भी सर्व सम्मती है कि प्रतिनिधियों का चुनाव क्लीय आधार पर हो।

इस तरह वर्तमान में प्रादेशिक (भौगोलिक) निर्वाचन क्षेत्रों से क्लीय आधार पर व्यक्ति मतधिकार द्वारा व्यवस्थापिका का गठन होता है।

(2)

व्यवस्थापिका का स्वरूप

Date _____
Page _____

- ये इसे लेकर अत्यधिक मतभेद हैं।
- ॥ दो सिरे पर ॥ दो सिरे पर दो छोटे छोटे वाली गाड़ी से ली बिसे दोनो छोटे विपरित दिशा में चला रहे हैं।
- ॥ गार्नर ने भी एक सदनोत्पन्न व्यवस्थापिका का समर्थन करते हुए कहा की " यदि दूसरा सदन पहले सदन से असहमत है तो यह उसकी उद्देश्यता है और यदि पहले सदन से सहमत है तो यह उसकी अनिवार्यता है।
- ॥ संक्षेप में एक सदनोत्पन्न व्यवस्थापिका के पक्ष में निम्न तर्क दिए जाते हैं।
1. यह जनमत की एक रूपता को अभिव्यक्त करती है।
 2. एक सदनोत्पन्नता में कानून निर्माण का कार्य शीघ्रता से होता है।
 3. एक सदनोत्पन्न एक सर्वोच्च प्रणाली है।
 4. छोटे और स्वात्मक व्यवस्था वाले देशों के लिए अनुकूल है।
- ॥ लेकिन वर्तमान में सभी प्रमुख देशों में द्विसदनोत्पन्न व्यवस्थापिका की रुझान है छोटे देशों में चीन एक मात्र अपवाद है जहाँ एक सदनोत्पन्न व्यवस्थापिका है।
- ॥ संक्षेप में द्विसदनोत्पन्न व्यवस्था के पक्ष में निम्न तर्क दिये जाते हैं।
1. एक सदन की प्रत्यक्षता अथवा भावुकता पूरी कार्यवाही को रोकने में सहायक।
 2. संघोत्पन्न व्यवस्था के अनुकूल।
 3. अल्पसंख्यक वर्ग का प्रत्यक्ष प्रतिनिधित्व।
 4. समाज के बुद्धिजीवियों और तकनीकी विशेषज्ञों की व्यवस्था में भागीदारी।
 5. एक सदन की निरक्षरता पर रोक।
- दो आंदोलन भी दृष्टि और अक्षि लक्ष्य के आधार पर हैं।
- ॥ "द्वितीय सदन इससे मत भी व्यवस्था करते हैं।"

व्यवस्थापिका के कार्य

- 1) कानून निर्माण का कार्य - प्रत्येक देश में व्यवस्थापिका का प्रमुख कार्य देश के सामान्यतः प्रत्येक सदन में किसी कानून पर वाफ़ा चर्चा और वोट्स लेकर राष्ट्रीय सन्मति प्राप्त होने के बाद कानून का निर्माण होता है। अतः उन कानूनों की पालना नागरिकों के लिए अनिवार्य होती है।
- 2) संविधान संशोधन का कार्य - संविधान देश की आवश्यकताओं को पूरा करने का एक साधन होता है देश की आवश्यकताओं में परिवर्तन के अनुरूप संविधान संशोधन अनिवार्य होता है अतः प्रत्येक देश में व्यवस्थापिका संविधान संशोधन का कार्य करती है।
- 3) कार्यपालिका पर नियन्त्रण - व्यवस्थापिका का एक प्रमुख कार्य कार्यपालिका को नियन्त्रित करना है संसदात्मक व्यवस्था में प्रश्न काल, मुन्धकाल, स्थान आकर्षण प्रस्ताव, अविश्वास प्रस्ताव आदि के द्वारा अध्यादेशात्मक वाक्यांश में महाविभाग प्रक्रिया द्वारा व्यवस्थापिका कार्यपालिका को नियन्त्रित करती है।
- 4) चितीय कार्य - लोकतान्त्रिक व्यवस्था का यह मूलभूत सिद्धान्त है कि सरकार बिना जनता की सन्मति के सार्वजनिक धन खर्च नहीं कर सकती - अतः व्यवस्थापिका के सदस्य जनता के नाम पर प्रतिनिधित्व होते हैं अतः व्यवस्थापिका की अनुमति के बिना कार्यपालिका धन खर्च नहीं कर सकती।
- 5) निर्वाचन सम्बन्धी कार्य -
 - 1. व्यवस्थापिका का पतन या उसके कार्यों में कमी
 - 2. कार्यपालिका का कदम प्रभाव
 - 3. व्यवस्थापिका के कार्यों में कार्यपालिका का हस्तक्षेप
 - 4. प्रदत्त व्यवस्थापन
 - 5. पक्षीय अनुशासन
 - 6. जन सन्मति के साधन
 - 7. व्यवस्थापिका की क्षमता
- 6) हार्डिग ने अपनी पुस्तक Modern Democracy में 'व्यवस्थापिका के पतन की जात' की
- 7) के. सी. वीयर - लेपिस्लेचर में व्यवस्थापिका के पतन के बारे में बताया कि
 कार्यपालिका शक्ति के दुरुपयोग के व्यवस्थापिका में शक्ति के दुरुपयोग
 जॉन क्लाइड ने 'विधि निर्माण के क्षेत्र में व्यवस्थापिका में कदम' में
 बताया।